Приложение 1

**Замечания и предложения ОЮЛ «Национальная телекоммуникационная ассоциация Казахстана» (НТА)**

**к проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам стимулирования инноваций, развития цифровизации и информационной безопасности»**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Структурный**  **элемент** | **Действующая редакция законодательного акта** | **Редакция предлагаемого изменения и дополнения** | **Обоснование** | **Позиция НТА** |
| **Предпринимательский кодекс Республики Казахстан** **от 29 октября 2015 года** | | | | | |
| 100. | Статья 163-1 | Статья 163-1. Обязательные услуги, оказываемые субъектами естественных монополий и квазигосударственного сектора  …  **3. Отсутствует** | Статья 163-1. Обязательные услуги, оказываемые субъектами естественных монополий и квазигосударственного сектора  …  **3. При осуществлении обязательных услуг физическим и юридическим лицам, субъекты естественных монополий и организации квазигосударственного сектора в области телекоммуникаций используют и размещают информацию и (или) сведения в автоматизированной информационной системе Государственного градостроительного кадастра.** | В Перечень обязательных услуг, оказываемых субъектами естественных монополий и квазигосударственного сектора, в рамках защиты конкуренции и ограничения монополистической деятельности утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2018 года № 939, входят услуги по согласованию технических условий на подключение к инфраструктуре, выдаче разрешения на подключение объектов потребителя к системам водоснабжения и (или) водоотведения. Субъекты естественных монополий и организации квазигосударственного сектора при предоставлении данных услуг должны использовать информацию с АИС «ГГК», а также размещать информацию о выданных технических условиях (внесении изменений в технические условия) на подключение к сетям субъекта естественной монополии: передачи электрической, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения, а также к магистральным газопроводам и нефтепроводам, к газораспределительным системам и групповым резервуарным установкам в соответствии с планом развития инженерных коммуникаций согласно утвержденному проекту детальной планировки (схемы застройки) или на увеличение объема регулируемой услуги. | Руководствуясь пп. 21) п. 2 ст. 26 Закона РК «О естественных монополиях», а также постановлением Правительства РК от 29 декабря 2018 года № 939, предлагаем внести изменение в редакцию пункта 3 и изложить в следующей редакции: «3. При осуществлении обязательных услуг физическим и юридическим лицам **по выдаче технических условий на производство работ в охранных зонах сетей телекоммуникаций и технических условий по** **разработке проектов строительства, а также проектированию инженерных сетей и сооружений телекоммуникаций на территории населенного пункта**, субъекты естественных монополий и организации квазигосударственного сектора в области телекоммуникаций используют и размещают информацию и (или) сведения в автоматизированной информационной системе Государственного градостроительного кадастра, **за исключением сведений, относящихся к государственным секретам и иной охраняемой законом тайне в соответствии с законами Республики Казахстан,**  **и регулируемых услуг, предусмотренных подпунктами 10), 11), 12) и 13) пункта 1 статьи 5 Закона Республики Казахстан «О естественных монополиях»**.».  В новом пункте 3 не уточнено, какая информация и/или сведения подлежат размещению в автоматизированной информационной системе Государственного градостроительного кадастра |
| **Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года**  **«О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»** | | | | | |
| 165. | статья 27  пункт 1  подпункт 38) | Статья 27. Компетенция акимата области, города республиканского значения, столицы  1. Акимат области, города республиканского значения, столицы в соответствии с законодательством Республики Казахстан:  ...  7) организует строительство и эксплуатацию водопроводов, очистных сооружений, тепловых и электрических сетей, находящихся в коммунальной собственности, и других объектов транспортной и инженерной инфраструктуры города республиканского значения, столицы;  ...  **38) отсутствует** | Статья 27. Компетенция акимата области, города республиканского значения, столицы  1. Акимат области, города республиканского значения, столицы в соответствии с законодательством Республики Казахстан:  ...  7) организует строительство и эксплуатацию водопроводов, очистных сооружений, тепловых и электрических сетей, находящихся в коммунальной собственности, и других объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, **сетей связи** города республиканского значения, столицы;  ...  **38) разрабатывает и утверждает Правила эксплуатации кабельной канализации и инженерной инфраструктуры на территории местных акиматов.** | В целях расширения компетенций местных исполнительных органов | Дополнить пп.7)  7) организует строительство и эксплуатацию водопроводов, очистных сооружений, тепловых и электрических сетей, находящихся в коммунальной собственности, и других объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, сетей связи **(в том числе антенно-мачтовых сооружений)** города республиканского значения, столицы;  С дополнением пункта 1 статьи 27 Закона РК « О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» подпунктом 38) в предлагаемой редакции, **не согласны**, так как в соответствии с Положением о Министерстве цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности РК, к функциям данного уполномоченного государственного органа входят вопросы по разработка и утверждение правил предоставления в пользование кабельной канализации, регулирование цен (тарифов) на предоставление линий и каналов связи, каналов в кабельной канализации и площадей, необходимых для размещения технических средств для нужд уполномоченных государственных органов, а также утверждение правил охраны сетей телекоммуникаций в Республике Казахстан, включая порядок установления охранных зон и режима работы в них.  В связи с чем, считаем, что Правила эксплуатации кабельной канализации и инженерной инфраструктуры должны быть общими, разрабатываться и утверждаться центральным уполномоченным государственным органом, и при этом, согласовываться с органами местного самоуправления.   1. **Разрабатывает**   **и утверждает Правила эксплуатации кабельной канализации и инженерной инфраструктуры на территории местных акиматов, находящихся на балансе местных акиматов** |
|  | Статья 31 пункт 1 подпункт 7) | Статья 31. Компетенция районного (города областного значения) акимата  1. Районный (города областного значения) акимат в соответствии с законодательством Республики Казахстан:  ...  7) организует строительство и эксплуатацию водопроводов, очистных сооружений, тепловых и электрических сетей и других объектов транспортной и инженерной инфраструктуры района (города областного значения); | Статья 31. Компетенция районного (города областного значения) акимата  1. Районный (города областного значения) акимат в соответствии с законодательством Республики Казахстан:  ...  7) организует строительство и эксплуатацию водопроводов, очистных сооружений, тепловых и электрических сетей и других объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, **сетей связи** района (города областного значения); | В целях расширения компетенций местных исполнительных органов | Дополнить пп.7):  7) организует строительство и эксплуатацию водопроводов, очистных сооружений, тепловых и электрических сетей и других объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, сетей связи **(в том числе антенно-мачтовых сооружений)** района (города областного значения);  Будет ли согласовываться с операторами связи и в каком порядке будет утверждаться Правила? Необходим отдельный регламентирующий документ определяющий порядок выполнения данного условия с учетом дополнительных требований/условий с тем, что часть сетей уже принадлежат операторам связи, либо это дополнение касается нового строительства, если это самостоятельное строительство, то вправе ли Акимат передавать функции эксплуатации и обслуживания третьим лицам на возмездной основе. |
| **Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 года**  **«Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»** | | | | | |
| 173. | Новые подпункты 7)-9) пункта 2 статьи 37 | Статья 37. Предмет и назначение государственного градостроительного кадастра  ...  2. Данные государственного градостроительного кадастра подлежат использованию при:  ….  **7) отсутствует**  **8) отсутствует**  **9) отсутствует** | Статья 37. Предмет и назначение государственного градостроительного кадастра  …  2. Данные государственного градостроительного кадастра подлежат использованию при:  …  **7)** **оказание обязательных услуг физическим и юридическим лицам субъектами естественных монополий и организациями квазигосударственного сектора в области телекоммуникаций, в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан;**  **8) градостроительном планировании, как инструмента мониторинга и учета размещения объектов на территории региона;**  **9)** **бронировании и подключении к инженерным коммуникациям.** | Для формирования полноценной базы государственного градостроительного кадастра необходимо обеспечить прозрачность архитектурной и строительной деятельности, предоставляя необходимую информацию населению и бизнесу о наличии инфраструктуры, возможности бронирования и подключения к инженерным коммуникациям. | Руководствуясь пп. 21) п. 2 ст. 26 Закона РК «О естественных монополиях», а также постановлением Правительства РК от 29 декабря 2018 года № 939, предлагаем внести изменение в редакцию пп. 7) п. 2 ст. 37 Закона и изложить в следующей редакции:  «7) оказание обязательных услуг  **по выдаче технических условий на производство работ в охранных зонах сетей телекоммуникаций и технических условий по разработке проектов строительства, а также проектированию инженерных сетей и сооружений телекоммуникаций на территории населенного пункта** физическим и юридическим лицам субъектами естественных монополий и организациями квазигосударственного сектора в области телекоммуникаций, в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан **за исключением сведений, относящихся к государственным секретам и иной охраняемой законом тайне в соответствии с законами Республики Казахстан,**  **и регулируемых услуг, предусмотренных подпунктами 10), 11), 12) и 13) пункта 1 статьи 5 Закона Республики Казахстан «О естественных монополиях»**;». |
| 177. | Новый подпункт  5) пункта 2  статьи 40 | Статья 40. Мониторинг объектов архитектурной, градостроительной и строительной деятельности и государственного градостроительного кадастра  …  2. Источниками исходной информации (сведений) для государственного градостроительного кадастра являются:  …  **5) отсутствует** | Статья 40. Мониторинг объектов архитектурной, градостроительной и строительной деятельности и государственного градостроительного кадастра  …  2. Источниками исходной информации (сведений) для государственного градостроительного кадастра являются:  …   1. **субъекты естественных монополий, квазигосударственные организации в области телекоммуникаций, предоставляющие обязательные услуги и иные услуги водоснабжения и водоотведения, электричества, теплоснабжения, газоснабжения, телекоммуникаций;** | В целях реализации Госпрограммы «Цифровой Казахстан» и ускоренной цифровизации предусматривается взаимодействие с субъектами естественных монополий в формировании государственного градостроительного кадастра.Данная норма предусматривает предоставления субъектами естественных монополий и квазигосударственными организациями в области телекоммуникаций информации в государственный градостроительный кадастр, в рамках предоставления обязательных услуг определенных Предпринимательским кодексом и иных услуг согласно законодательства РК. | Руководствуясь постановлением Правительства РК от 29 декабря 2018 года № 939, предлагаем внести изменение в редакцию пп. 5) п. 2 ст. 40 Закона и изложить в следующей редакции:  «5) субъекты естественных монополий, квазигосударственные организации в области телекоммуникаций, предоставляющие обязательные услуги **по выдаче технических условий на производство работ в охранных зонах сетей телекоммуникаций и технических условий по разработке проектов строительства, а также проектированию инженерных сетей и сооружений телекоммуникаций на территории населенного пункта** и иные услуги водоснабжения и водоотведения, электричества, теплоснабжения, газоснабжения, телекоммуникаций;». |
| **Закон Республики Казахстан от 31 октября 2015 года «О государственно-частном партнерстве»** | | | | | |
| 479 | Пункт 2) статьи 1 | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе  В настоящем Законе используются следующие основные понятия:  …  2) частный партнер – индивидуальный предприниматель, простое товарищество, консорциум или юридическое лицо, за исключением лиц, выступающих государственными партнерами в соответствии с настоящим Законом, заключившие договор государственно-частного партнерства; | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе  В настоящем Законе используются следующие основные понятия:  …  2) частный партнер – индивидуальный предприниматель, простое товарищество, консорциум или юридическое лицо, за исключением лиц **с долей участия в уставном капитале или голосующих акций которых прямо или косвенно принадлежат государству**, а также выступающих государственными партнерами в соответствии с настоящим Законом. | Раскрытия понятия частного партнера необходимо для ограничения участия квазигоссекртора, так как целью государственно-частного партнерства является привлечение частного капитала в развитие экономики страны, что в свою очередь противоречит участию квазигос предприятий в данных проектах ввиду того, что капитал акционерного общества сформирован государством и по сути не является частным. Таким образом, данная сделка не будет иметь признаков ГЧП, утвержденных в Законе РК «О ГЧП».  В противном случае данные сделки будут иметь признаки государственного-государственного партнерства. | Проанализировав Закон РК «О ГЧП» (далее - Закон) на предмет возможности участия субъекта квазигоссекртора, как субъекта с косвенной принадлежностью государству, в проектах ГЧП в качестве частного партнёра, было выявлено ряд внутренних противоречий.  Так, Закон устанавливает, что частными партнерами могут быть юридические лица, за исключением лиц, выступающих государственными партнерами.  Однако, как следует из определения «государственного партнера», никакие лица не могут «выступать государственными партнерами», то есть являться государственными партнерами.  Из подпункта 5) статьи 1 Закона следует, что государственным партнером всегда является государство, то есть Республика Казахстан.  А «государственные органы, государственные учреждения, государственные предприятия и товарищества с ограниченной ответственностью, акционерные общества, пятьдесят и более процентов долей участия в уставном капитале или голосующих акций которых прямо или косвенно принадлежат государству», могут выступать от ее (то есть Республики Казахстан) имени.  В этой связи все перечисленные органы и организации не «выступают государственными партнерами», а выступают от имени государственного партнера» (государства). Иными словами, эти органы и организации являются представителями, действующими от имени другого субъекта, то есть не обладают самостоятельной компетенцией.  Такое понимание соответствует исторически и повсеместно сложившемуся определению государственно-частного партнерства как «взаимодействия государства и бизнеса для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях».  Наличие вышеуказанного противоречия позволяет предположить, например, что субъекты квазигосударственного сектора, с долей участия государства (прямой или косвенной в уставном капитале) 50 и более процентов, могут выступать как от имени государственного партнера (государства), так и быть в роли частного партнера.  В то же время, возможно и обратное толкование, заключающееся в том, что лица, указанные в подпункте 5) статьи 1 Закона, это и есть «государственные партнеры». Соответственно, акционерные общества, 50 и более процентов акций, которые принадлежат государству, могут быть только государственным партнером и не могут быть частным партнером.  Очевидно, что указанное противоречие необходимо устранить.  При этом разрешение данного противоречия целесообразно совместить с исключением из числа лиц, которые могут выступать от имени государства на стороне государственного партнера, коммерческие организации с участием государства (акционерные общества, товарищества, а также госпредприятия).  Их наличие противоречит самому понятию ГЧП как взаимодействия государства и бизнеса, поскольку означает взаимодействие одного бизнеса с другим.  Более того, существующий подход может быть расценен как противоречащий Конституции Республики Казахстан, поскольку пунктом 3 статьи 3 Конституции РК предусмотрено, что право выступать от имени народа и государства принадлежит Президенту, а также Парламенту Республики в пределах его конституционных полномочий. Правительство Республики и иные государственные органы выступают от имени государства в пределах делегированных им полномочий.  Такое право Главы государства обусловлено тем, что Республика Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления, а Президент страны обеспечивает согласованное функционирование законодательной, судебной и исполнительной ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом.  Стоит отметить, что под «иными государственными органами» следует понимать суды Республики Казахстан (пункт 1 статьи 76 Конституции РК) и прокуратуру Республики Казахстан (пункт 1статьи 83 Конституции). Данные Конституцией права «иным государственным органам» осуществлять свою деятельность от имени Республики Казахстан реализованы в Конституционном законе Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года №132 «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» (пункт 2 статьи 1) и Законе Республики Казахстан от 30 июня 2017 года  № 81-VI «О прокуратуре» (статья 1).  Между тем, из пункта 1 постановления Конституционного Совета Республики Казахстан от 1 декабря 2003 года № 12 «Об официальном толковании статей 10 и 12 Конституции Республики Казахстан» [25], следует, что основой государства Республики Казахстан, его суверенитета, независимости и конституционного строя является народ Казахстана.  Также в пункте 2 дополнительного постановления Конституционного Совета Республики Казахстан от 6 июля 2006 года № 3 «Об истолковании постановления Конституционного Совета Республики Казахстан от 31 января 2005 года № 1 «О проверке конституционности пункта 3 статьи 15 Закона Республики Казахстан «О нотариате» по обращению суда города Астаны» сказано, что положения пункта 3 статьи 3 Конституции означают недопустимость любых форм делегирования права выступать от имени государства другим субъектам, за исключением тех, которые указаны в Основном Законе [26].  Кроме того, в нормативном постановлении Конституционного Совета Республики Казахстан от 5 ноября 2009 года № 6 «Об официальном толковании норм статьи 4 Конституции Республики Казахстан применительно к порядку исполнения решений международных организаций и их органов» сказано следующее: «Выступая от имени народа и реализуя его волю, Глава государства определяет основные направления внешней политики, представляет Казахстан в международных отношениях (пункт 1 статьи 40 Конституции), ведет переговоры, подписывает международные договоры Республики и ратификационные грамоты (подпункт 11) статьи 44), а Парламент Республики посредством принятия законов ратифицирует и денонсирует международные договоры (подпункт 7) пункта 1 статьи 54 Конституции)» [27]. Следовательно, указанные конституционные полномочия Президента и Парламента Республики являются формой воплощения воли народа и суверенитета государства, обеспечения реализации основных направлений внешней политики, положений и норм Конституции Республики в сфере международных отношений (постановления Конституционного Совета от 18 мая 2006 года № 2 и от 26 июня 2008 года № 5 [28.29]).  В этой связи, товарищества с ограниченной ответственностью, акционерные общества, пятьдесят и более процентов долей участия в уставном капитале или голосующих акций которых прямо или косвенно принадлежат государству, заключившие договор ГЧП не могут представлять интересы от имени государства.  Кроме того, исключение субъектов предпринимательства из числа лиц, выступающих от имени государственного партнера, будет соответствовать основным направлениями политики страны.  Основываясь на вышеизложенном, предлагается ввести в Закон Республики Казахстан «О государственно-частном партнерстве» положение, согласно которому любое юридическое лицо, если оно действует самостоятельно и не выступает от имени государства, т.е. в том числе ТОО и АО, пятьдесят и более процентов долей участия в уставном капитале или голосующих акций которых прямо или косвенно принадлежат государству, может участвовать в качестве частного партнера в договорах ГЧП.  Таким образом, для разрешения данной коллизии предлагается в пп. 2) и пп. 5) ст. 1 Закон изложить в следующей редакции:  «**2) частный партнер - индивидуальный предприниматель, простое товарищество, консорциум или юридическое лицо, заключившие договор государственно-частного партнерства**;  …  **5) государственный партнер - государственные органы, государственные учреждения, выступающие от имени Республики Казахстан, заключившие договор государственно-частного партнерства;**». |
| **Закон Республики Казахстан от 16 апреля 1997 года «О жилищных отношениях»** | | | | | |
|  | Пункт 3  Статьи 10-6 | **Статья 10-6. Объекты и субъекты информатизации в сфере жилищных отношений и жилищно-коммунального хозяйства**  ….  3. Собственники квартир, нежилых помещений не несут расходов по использованию объектов информатизации в сфере жилищных отношений и жилищно-коммунального хозяйства. | **Статья 10-6. Объекты и субъекты информатизации в сфере жилищных отношений и жилищно-коммунального хозяйства**  3. Собственники квартир, нежилых помещений не несут расходов по использованию объектов информатизации в сфере жилищных отношений **~~и жилищно-коммунального хозяйства.~~** | Исключить по тексту | Существующая редакция данной нормы, вступившая в силу в 2020 году, позволяет застройщикам жилых домов, как собственникам квартир и нежилых помещений на период строительства, не соблюдать более ранние требования подзаконных НПА о приобретении и установки за счет застройщиков УСПД (устройства сбора и передачи данных) на приборы учета коммунальных услуг.  Исходя из определения объекта информатизации в ЗРК «Об информатизации» УСПД и услуги по передачи данных с них относятся к объекту информатизации в сфере жилищно-коммунального хозяйства. |
|  |  | открытые данные – общедоступные электронные информационные ресурсы, представленные в машиночитаемом виде и предназначенные для дальнейшего использования, повторной публикации в неизменном виде; | открытые данные – общедоступные электронные информационные ресурсы, представленные в машиночитаемом виде и предназначенные для дальнейшего использования, повторной публикации в неизменном виде;  36) интернет-портал открытых данных – компонент веб-портала "электронного правитель |  |  |
|  | Статья 40 | 3. При переоборудовании и (или) перепланировке квартир, нежилых помещений требуется обязательное письменное согласие не менее двух третей от общего числа собственников квартир, нежилых помещений в случаях, если изменения затрагивают:  несущие и (или) ограждающие конструкции;  общедомовые инженерные системы;  общее имущество объекта кондоминиума;  функциональное назначение квартир, нежилых помещений. | Отсутствует | Отсутствует | 1. В целях приведения в соответствие с новым подходом по сбору согласия, включая электронным способом.  2. На практике сотовые операторы сталкиваются со сложностью сбора согласия не менее 2/3 голосов от общего числа жильцов многоквартирных жилых домов.  Для развития инновационной деятельности, выполнением задач Цифрового Казахстана (Смарт сити), удаленной работы и онлайн обучением необходима стабильная разветвленная городская сеть телекоммуникаций.  В этой связи предлагается создать условия для операторов связи по размещению радиоэлектронных средств на крышах жилых домов.  Предлагается дополнить:  3. При переоборудовании и (или) перепланировке квартир, нежилых помещений требуется **письменное или в электронной форме согласие** не менее двух третей от общего числа собственников квартир, нежилых помещений в случаях, если изменения затрагивают: в случаях, если изменения затрагивают:  несущие и (или) ограждающие конструкции;  общедомовые инженерные системы;  общее имущество объекта кондоминиума;  функциональное назначение квартир, нежилых помещений.  **При этом для целей размещения радиоэлектронных средств операторов связи требуется письменное или в электронной форме согласие** **большинства членов совета дома, органа управления кондоминиума.** |
| **Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года «О доступе к информации»** | | | | | |
|  | Новая редакция подпункта 5) статьи 1 | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе  В настоящем Законе используются следующие основные понятия:  …  5) открытые данные – **общедоступные электронные информационные ресурсы, представленные в машиночитаемом виде и предназначенные для дальнейшего использования, повторной публикации в неизменном виде;** | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе  В настоящем Законе используются следующие основные понятия:  …  **5) открытые данные – данные, предназначенные для повторного использования, без ограничений со стороны обладателей информации;** | Уточнение редакции для корреспондирования с понятием «данные» | Идут различные понятия в введения понятия «машиночитаемые» - полагаем, что данное требование должно быть исключено, так как данное разночтение может повлечь, что рукописные данные, предназначенные для повторного использования без ограничений со стороны субъектов информатизации не могут быть отнесены к открытым данным.  **Оставить в текущей редакции или внести изменения в Закон РК от 24 ноября 2015 года «Об информатизации»**  **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**  35) открытые данные – общедоступные электронные информационные ресурсы, представленные в машиночитаемом виде и предназначенные для дальнейшего использования, повторной публикации в неизменном виде; |
| **Закон Республики Казахстан от 13 декабря 2005 года «Об обязательном экологическом страховании»** | | | | | |
|  | Статья 19 | Статья 19. Общие условия осуществления страховой выплаты  …  2. К заявлению о страховой выплате прилагаются следующие документы:  …  4) **нотариально засвидетельствованная копия свидетельства** о смерти потерпевшего и документ, подтверждающий право выгодоприобретателя на возмещение вреда (копия), - в случае смерти потерпевшего; | Статья 19. Общие условия осуществления страховой выплаты  …  2. К заявлению о страховой выплате прилагаются следующие документы:  …  4) **электронная** **справка** о смерти потерпевшего и документ, подтверждающий право выгодоприобретателя на возмещение вреда (копия), - в случае смерти потерпевшего; | В целях полной цифровизации сферы регистрации актов гражданского состояния предлагается исключить выдачу и пользование на территории Республики Казахстан свидетельств на бумажных носителях.  Свидетельства предлагается заменить справками в электронном виде (перевод на цифровой формат).  Справки после государственной регистрации акта регистрирующими органами (орган РАГС) будут поступать в портал.  В настоящее время после регистрации смерти на портале гражданин (наследник) видит статус обработки заявки и получает уведомление, о том в каком филиале ЦОНа он сможет получить свидетельство или справку о государственной регистрации акта. Свидетельство выдается установленного образца и его обязательно представлять в различные государственные органы (МВД,МОН,МЗ,МТСЗН и т.д.) и организаций (похоронное бюро, страховые компании и т.д.). Также данная поправка будет удобно для граждан, тем, что при утере документа не будет необходимости получать повторные свидетельства.  Справку при необходимости гражданин сможет распечатать, либо предъявить электронную версию.  Для выезда за пределы РК предлагается выдавать соответствующие свидетельства на бумажном носителе (в формате А4) с QR кодом.  В настоящее время (с 12 октября 2020 года) успешно реализован пилотный проект по исключению выдачи бумажных свидетельств о смерти. | имеет смысл оставить два варианта документов на выбор ввиду того, что не все граждане имеют возможность получения цифрового документа (хотя бы до тех пор, пока каждый не будет обеспечен этой возможностью). |
| **Закон Республики Казахстан от 26 июля 2007 года «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество»** | | | | | |
|  | п.3 и п.3-1 статьи 17 | Статья 17. Предоставление сведений из правового кадастра  3-1. Информация из правового кадастра о зарегистрированном обременении права на недвижимое имущество выдается по запросу физических и юридических лиц. | 3-1. Информация из правового кадастра о зарегистрированном обременении права на недвижимое имущество, **по конкретному объекту недвижимого имущества и обобщенные данные о правах физического или юридического лица на имеющиеся у него объекты недвижимости предоставляются путем информационного взаимодействия.** | Сведения будут доступны на портале egov, в том числе в сервисе для 3-х лиц, в Личном кабинете, и путем интеграции, однако данная норма создает препятствие для перевода сведений в информационный формат | Необходимо уточнить, кому именно они могут предоставляться, то есть физическим и юридическим лицам. Понятие информационного взаимодействия тут вполне обобщенным, не лучше ли указать каким именно путем они будут предоставляться, например указать что через портал egov.kz. |
| **Закон Республики Казахстан от 17 апреля 2014 года «О дорожном движении»** | | | | | |
|  | Статья 2 пункт 3 | **3. Отсутствует** | Статья 2. Законодательство Республики Казахстан о дорожном движении  **3. На субъектов индустриально-инновационной деятельности, осуществляющих деятельность в период действия экспериментального правового режима, введенного в соответствии со статьей 241-8 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан, не распространяются нормы, настоящего Закона и нормативных правовых актов уполномоченного органа в сфере автомобильных дорог в Республике Казахстан, принимаемых в соответствии с настоящим Законом.** | Данные изменения вводятся в связи с введением специального правового режима для беспилотного транспорта (БТС) в РК. Изъятие некоторых положений из закона о транспорте РК, необходимы для апробации проекта связанного с эксплуатацией БТС на дорогах РК. Не допускается нарушение прав и свобод человека и гражданина, в ходе реализации проекта в рамках специального правового режима. Проект по БТС положительно повлияет на инвестиционную политику РК, поскольку повлечет экономию средств по перевозке людей, а также повысит безопасность на дорогах за счет использования технологии искусственного интеллекта. | Индустриально-инновационная деятельность является обширным понятием, которое охватывает не только деятельность направленную в сфере транспорта, в связи с чем, считаю лучше уточнить спектр деятельности данных субъектов.  **Также в действующей редакций ПК РК нет статьи 241-8.** |
| **Закон Республики Казахстан от 13 января 2012 года № 541-IV. Об энергосбережении и повышении энергоэффективности** | | | | | |
|  | Новый подпункт 21) статьи 1 | Используемые в настоящем Законе  …  21) отсутствует | Используемые в настоящем Законе  **21) автоматизированная система учета энергопотребления – совокупность средств измерений и объектов информатизации в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности, предназначенная в рамках «электронного акимата» для автоматизации единого учета потребления воды, газа, электрической и тепловой энергии;** | Данное определение | В настоящее время установлено на уровне двух подзаконных НПА:**1.Об утверждении правил выбора, монтажа и эксплуатации приборов учета воды в системах водоснабжения и водоотведения** Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 августа 2015 года № 621.  Глава 1 Общие положения раздел 2 пункт  15)  а[втоматизированная система](http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500010957#z7) учета энергопотребления (далее – АСУЭ) – автоматизированная система учета, осуществляющая коммерческий учет, дистанционный сбор, хранение, анализ данных с приборов коммерческого учета, как минимум, следующих ресурсов: воды, газа, электрической и тепловой энергии. **2.Об утверждении Правил учета отпуска тепловой энергии и теплоносителя** Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 17 марта 2015 года № 207. |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  | Глава 1 Общие положения раздел 2 пункт  25) автоматизированная система учета энергопотребления - автоматизированная система учета, осуществляющая коммерческий учет, дистанционный сбор, хранение, анализ данных с приборов коммерческого учета, как минимум, следующих ресурсов: воды, газа, электрической и тепловой энергии.  Предлагается внести обновленное определение системы с целью более полного соответствия законодательству в сфере информатизации, а также регламентации функционирования АСУЭ в последующих нормах данного Закона.  Существующие технологии ИК-инфраструктуры в настоящее время имеют все большую схожесть и однотипность для организации удаленного сбора данных с различных приборов учета и датчиков, что, в случае технологического объединения разрозненных систем позволяет экономить затраты на дорогостоящем развертывание и эксплуатации ИК-инфраструктуры в целом |
|  | Пункт 1  статьи 8 | Статья 8. Использование энергосберегающего оборудования и материалов, ограничения по приемке новых объектов и оплата за потребленную тепловую энергию  1. ...  В проектах многоквартирных жилых домов предусматриваются обязательное использование энергосберегающих материалов, установка общедомовых приборов учета тепловой энергии и воды, поквартирных приборов учета электрической энергии, холодной и горячей воды, газа, а также приборов-регуляторов в отопительных системах, автоматизированных систем регулирования теплопотребления | Статья 8. Использование энергосберегающего оборудования и материалов, ограничения по приемке новых объектов и оплата за потребленную тепловую энергию  1. ...  В проектах многоквартирных жилых домов предусматриваются обязательное использование энергосберегающих материалов, установка общедомовых приборов учета тепловой энергии и воды, поквартирных приборов учета электрической **и тепловой** энергии, холодной и горячей воды, газа, а также приборов-регуляторов в отопительных системах, автоматизированных систем регулирования теплопотребления.  **Объемы потребления тепловой энергии на отопление для потребителей, имеющих общедомовые и поквартирные приборы учета тепловой энергии определяются в порядке, устанавливаемом Правилами формирования тарифов, утверждаемых согласно подпункту 5) статьи 8 Закона Республики Казахстан от 27 декабря 2018 года «О естественных монополиях».** |  | В странах ЕС давно и широко используется учет потребления тепла по средством поквартирных приборов учета (ПУ), что дает дополнительную экономию потребителю по оплате счетов за отопление к показаниям общедомового ПУ: 5-15%.  В РК требование об их установке предусмотрены подзаконным НПА и НТД. Однако, их широкое внедрение сдерживается, что выгодно для недобросовестных поставщиков тепла, отсутствием законодательного порядка распределения объемов тепловой энергии на отопление между показаниями общедомового и суммой поквартирных ПУ тепла. В связи с чем на уровне законодательного акта необходимо установить требование об установлении порядка такого распределения энергии. К тому же Правилами формирования тарифов уже предусмотрен порядок определения объемов потребления тепловой энергии на отопление и горячее водоснабжение для потребителей, имеющих только общедомовые ПУ тепловой энергии, т.е. пока без учета поквартирных ПУ. |
|  | Новый пункт 2-1  статьи 8 | Статья 8. Использование энергосберегающего оборудования и материалов, ограничения по приемке новых объектов и оплата за потребленную тепловую энергию  …  **2-1. отсутствует** | Статья 8. Использование энергосберегающего оборудования и материалов, ограничения по приемке новых объектов и оплата за потребленную тепловую энергию  …  **2-1. В городах с численностью населения свыше ста тысяч жителей приборы учета потребления энергетических и водных ресурсов, включая указанные в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, предусматриваются оснащенными устройствами сбора и передачи данных автоматизированной системы учета энергопотребления, если требования об этом, а также порядок и сроки начала ее функционирования оператором информационно-коммуникационной инфраструктуры «электронного правительства» предусмотрены Правилами благоустройства и инженерного обеспечения города и пригородной зоны, а также содержания жилищного фонда, иных зданий и сооружений жилищно-гражданского назначения, инженерных коммуникаций, утверждаемыми маслихатами городов, согласно подпункту 2), 3) пункта 1, подпункту 4) пункта 1-1 статьи 22 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности».** |  | *«... Граждане вынуждены требовать решения своих локальных проблем у центральной власти ... Пора делегировать больше полномочий и ответственности местным руководителям ... »* - из Послания Президента Республики Казахстан от 1 сентября 2020 года.  Соответственно, приоритет в регулировании внедрения АСУЭ, как элемента «Умного» города, должен быть у местных органов самоуправления.  Предложенная норма не создает обязанность по повсеместному внедрению дорогостоящих «умных» счетчиков, а только ответственность маслихатов вводить и отменять эти нормы.  К тому же предложенные нормы не распространяют внедрение АСУЭ на 65 (из 85) городов с населением менее 100 тыс. жителей, что еще более снижает риск социальной напряженности внедрения АСУЭ.  Законом РК «Об информатизации» не предусматривается отдельное определение оператора ИК-инфраструктуры «электронного акимата». Вместе с тем, определением «электронного акимата» указывается, что система является частью «электронного правительства». В связи с чем, в качестве оператора ИК-инфраструктуры «электронного акимата» указан оператор ИК-инфраструктуры «электронного правительства». |
|  | Новый подпункт 11)  статьи 20 | Статья 20. Национальный институт развития в области энергосбережения и повышения энергоэффективности  …  **11) отсутствует** | Статья 20. Национальный институт развития в области энергосбережения и повышения энергоэффективности  …  **11) выдает экспертные заключения в части порядка функционирования автоматизированной системы учета энергопотребления, учитываемые в том числе при утверждении подзаконного нормативного правового акта, указанного в пункте 2-1 статьи 8 настоящего Закона.** |  | Помимо ответственности маслихатов и АО «НИТ» отраслевой контроль за качеством организации порядка функционирования АСУЭ, а также его соответствия законодательству в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности данной нормой возлагается на АО «Институт развития электроэнергетики и энергосбережения». |
| **Закон Республики Казахстан от 5 июля 2004 года «О связи»** | | | | | |
|  | Новые подпункты 12-1) и 12-2) статьи 2 | Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе  В настоящем Законе используются следующие основные понятия:  …  **12-1) отсутствует;**  **12-2) отсутствует;** | Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе  В настоящем Законе используются следующие основные понятия:  … **12-1) виртуальная частная сеть – технология, позволяющая обеспечить одно или несколько сетевых соединений (логическую сеть) поверх другой сети;** **12-2) средства доступа к запрещенной информации - сети и (или) средства связи, оказание услуг связи, доступ к интернет-ресурсам и (или) размещенной на них информации в целях доступа к информации, запрещенной вступившим в законную силу решением суда, предписанием уполномоченного органа или законами Республики Казахстан;** | Вносится с целью недопущения распространения по сетям телекоммуникаций Республики Казахстан информации, запрещенной или иным образом ограниченной к распространению вступившими в законную силу судебными актами или законами Республики Казахстан | Не понятен пункт: 12-2) средства доступа к запрещенной информации - сети и (или) средства (технологии) связи, оказание услуг связи, обеспечивающие доступ к интернет-ресурсам и (или) размещенной на них информации в целях доступа к информации, запрещенной вступившим в законную силу решением суда, предписанием уполномоченного органа или законами Республики Казахстан;  В законе «О связи» применяется понятие VPN (англ. Virtual Private Network - виртуальная частная сеть) - логическая сеть, создаваемая поверх другой сети, например Internet, как пример в статье 8, в прямом переводе не отражает смысл технологии. VPN это обобщённое наименование технологий, позволяющих обеспечить одно или несколько сетевых соединений поверх другой сети: |
|  | Ст.2 | Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе  В настоящем Законе используются следующие основные понятия:  2) служебная информация об абонентах (далее - служебная информация) - сведения об абонентах, предназначенные исключительно для целей проведения контрразведывательной деятельности и оперативно-розыскных мероприятий на сетях связи и включающие в себя: | отсутствует | отсутствует | В целях уточнения, а также создание условий для развития сервисов операторов связи.  В первую очередь, деятельность операторы связи направлена на оказание услуг связи и технологически связанными услугами. Для этих целей оператор вправе анализировать информацию об абонентах, агрегировать ее для формирования отчетности, осуществления анализа и исследований (пп. 22-2) статьи 2 Закона РК «О связи»), а также обрабатывать поступающие обращения и предлагать наилучшие сервисы в процессе маркетинговых инициатив (тарифы, рекламы, новые услуги) и повышение качества услуг связи (зона покрытия, качество связи, CRM и др.).  Кроме того, такая поправка необходима для развития новых сервисов как Интернет вещей и Большие данные, которые соответствуют интересам других отраслей экономики (сельское хозяйство, промышленность, транспорт и др.), в том числе государственным задачам в рамках развития цифровых проектов (к примеру, развитие инфраструктуры).  Дополнить пп.2):  2) служебная информация об абонентах (далее - служебная информация) – сведения об абонентах, предназначенные для **оказания услуг** **операторами связи и** целей проведения контрразведывательной деятельности и оперативно-розыскных мероприятий на сетях связи и включающие в себя: |
|  | Новый подпункт 19-20) пункта 1 статьи 8 | Статья 8. Компетенция уполномоченного органа и его территориальных подразделений  1. К компетенции уполномоченного органа относится:  …  **19-20) отсутствует;** | Статья 8. Компетенция уполномоченного органа и его территориальных подразделений  1. К компетенции уполномоченного органа относится:  …  **19-20) утверждает правила регистрации виртуальных частных сетей в Интернете, а также приостановления или прекращения работы незарегистрированных виртуальных частных сетей в Интернете и средств доступа к запрещенной информации;** | Вносится с целью недопущения распространения по сетям телекоммуникаций Республики Казахстан информации, запрещенной или иным образом ограниченной к распространению вступившими в законную силу судебными актами или законами Республики Казахстан | В статье 21 опять понятие VPN используется в узком смысле, соединение посредством VPN могут создать два пользователя в сети между своими устройствами имеющим подключение к интернет. |
|  | Ст.10 | **Статья 10. Компетенция местных исполнительных органов**  1. Акимат области (города республиканского значения, столицы):  3-1) по заявлению оператора сотовой или спутниковой связи по согласованию с уполномоченным органом предоставляет места с подведенным электроснабжением для строительства операторами сотовой или спутниковой связи антенно-мачтовых сооружений и (или) опор для оборудования сотовой или спутниковой связи; | Отсутствует | Отсутствует | В целях уточнения аналогичных поправок как в Закон РК «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»В целях создания компетенции по строительству АМС. На сегодняшний день не все акиматы считают возможным строительство АМС в связи с отсутствием прямых полномочий дополнить ст.10:  3-1) по заявлению оператора сотовой или спутниковой связи по согласованию с уполномоченным органом предоставляет места с подведенным электроснабжением для строительства операторами сотовой или спутниковой связи антенно-мачтовых сооружений и (или) опор для оборудования сотовой или спутниковой связи. **При этом строительство антенно-мачтовых сооружений и (или) опор может обеспечиваться акиматом самостоятельно;** |
|  | Пункт 8-1 статьи 12 | Статья 12. Общие положения по распределению радиочастотного спектра, выделению и присвоению (назначению) полос частот, радиочастот (радиочастотных каналов)  …  8-1. Действие разрешения на использование радиочастотного спектра прекращается в порядке, определенном уполномоченным органом, по следующим основаниям:  1) заявление пользователя о добровольном возврате разрешения на использование радиочастотного спектра;  **~~2) неиспользование радиочастотного спектра в течение одного года;~~**  **~~3) невыполнение оператором связи обязательств по обеспечению услугами связи населенных пунктов и (или) территорий, указанных в разрешении на использование радиочастотного спектра Республики Казахстан;~~**  4) неуплата в государственный бюджет платы за использование радиочастотного спектра за три квартала в соответствии с Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс).  **Отсутствует** | Статья 12. Общие положения по распределению радиочастотного спектра, выделению и присвоению (назначению) полос частот, радиочастот (радиочастотных каналов)  …  8-1. Действие разрешения на использование радиочастотного спектра прекращается в порядке, определенном уполномоченным органом, по следующим основаниям:  1) заявления пользователя о добровольном возврате разрешения на использование радиочастотного спектра;  **2) исключить;**  **3) исключить;**  4)неуплаты в государственный бюджет платы за использование радиочастотного спектра за три квартала в соответствии с Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс).».  **Невыполнение оператором связи обязательств по обеспечению услугами связи населенных пунктов и (или) территорий, указанных в разрешении на использование радиочастотного спектра Республики Казахстан, а также неиспользование радиочастотного спектра в течение одного года влечет ответственность в соответствии с Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях.** | В целях корреспондирования норм с Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях. | В связи с возлагаемыми на операторов связи обязательствами по обеспечению связью госорганов, организациям и физическим лицам в рамках законодательства (безопасность, КВОИКИ, госуд. цифровые проекты, договорные обязательства) представляется необходимым учитывать данные требования и при необходимости применять последовательные меры государственного реагирования.  К примеру, сначала использовать существующие профилактические меры предупреждения в отношении субъектов предпринимательства, а также привлечение к административной ответственности за отсутствие связи (штраф) и др. Предлагается изменить на: 8-1. Действие разрешения на использование радиочастотного спектра **может прекратиться** в порядке, определенном уполномоченным органом, по следующим основаниям: |
|  | Новый пункт 12 статьи 21 | Статья 21. Единая сеть телекоммуникаций Республики Казахстан  …  **12. Отсутствует.** | Статья 21. Единая сеть телекоммуникаций Республики Казахстан  …  **12. Собственники виртуальных частных сетей в Интернете обязаны зарегистрировать их в порядке, определяемом уполномоченным органом.** | Вносится с целью недопущения распространения по сетям телекоммуникаций Республики Казахстан информации, запрещенной или иным образом ограниченной к распространению вступившими в законную силу судебными актами или законами Республики Казахстан | В статье 21 опять понятие VPN используется в узком смысле, соединение посредством VPN могут создать два пользователя в сети между своими устройствами имеющим подключение к интернет. |
|  | Ст.15 | Статья 15. Взаимодействие операторов связи, оператора централизованной базы данных абонентских номеров, оператора базы данных идентификационных кодов абонентских устройств сотовой связи с органами, осуществляющими оперативно-розыскную, контрразведывательную деятельность  1. Операторы связи и (или) владельцы сетей связи, осуществляющие деятельность на территории Республики Казахстан, обязаны:  2) осуществлять сбор и хранение служебной информации в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан. Хранение служебной информации осуществляется на территории Республики Казахстан. Запрещается передача служебной информации **и агрегированных данных**, за исключением случаев оказания услуг связи абонентам Республики Казахстан, находящимся за рубежом; | отсутствует | отсутствует | 2) осуществлять сбор и хранение служебной информации в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан. Хранение служебной информации осуществляется на территории Республики Казахстан. Запрещается передача служебной информации **за пределы Республики Казахстан**, за исключением случаев оказания услуг связи абонентам Республики Казахстан, находящимся за рубежом, **а также необходимого доступа к** **агрегированным данным.**  **Процесс агрегирования данных, включая методы обезличивания информации, а также доступ к агрегированным данным определяется уполномоченным органом по согласованию с органами национальной безопасности.** |
|  | Новая статья 15-3 | **Статья 15-3.**  **Отсутствует** | **Статья 15-3. Система мониторинга каналов связи**  **Операторы связи, предоставляющие услуги связи государственным органам, их подведомственным организациям, органам местного самоуправления, а также иным субъектам информатизации,** **определенным уполномоченным органом и подключенным к единой транспортной среде государственных органов, обязаны:**  **1) иметь систему мониторинга каналов связи, полностью охватывающую каналы связи, подключенные к единой транспортной среде государственных органов, с функционалом отображения загруженности и доступности каналов связи, и хранить данные мониторинга в течении шести месяцев;**  **2) предоставить по запросу уполномоченному органу или оператору информационно-коммуникационной инфраструктуры «электронного правительства» доступ к системе мониторинга каналов связи, указанной в подпункте 1) настоящей статьи;**  **3) предоставить оператору информационно-коммуникационной инфраструктуры «электронного правительства» доступ к своему каналообразующему оборудованию (только чтение), позволяющий осуществить мониторинг всех каналов связи, подключенных к единой транспортной среде государственных органов.** | В целях рационального использования республиканского бюджета и для контроля за состоянием каналов связи имеется необходимость получения доступа к использованию систем мониторинга каналов связи операторов связи. Доступ к системам мониторинга каналов связи позволит Уполномоченному органу объективно оценивать потребность ГО в увеличении скорости в связи с загруженностью канала или уменьшением скорости в связи с отсутствием загруженности каналов связи.  Также согласно протокольного поручения от 31.07.2020 года под председательством Вр. И.О. Министра Цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности РК – Мусина Б.Б. поручено «проработать вопрос внесения изменений в нормативные правовые акты в части обеспечения операторами связи наличия и доступа к системам мониторинга каналов связи». | Рассмотрев предлагаемую редакцию статьи 15-3 в Закон РК «О связи», в части установления обязанностей операторов связи по организации систем мониторинга каналов связи, НТА считает, в настоящее время у операторов связи отсутствуют необходимые технические ресурсы для реализации данной статьи.  Потребуются крупные капитальные затраты для технического оснащения и обновления системы системы мониторинга каналов связи, и как следствие, это приведет к удорожанию телекоммуникацион-  ных услуг.  Кроме того, существующая система мониторинга не позволяет хранить данные в течение шести месяцев, что также требует вложения крупных инвестиций на закуп необходимого серверного оборудования. Дополнительное инвестирование в централизованные системы мониторинга каналов связи приведет к увеличению стоимости услуги, предоставляемой потребителю.  Лишь только после закупа необходимого оборудования и обновления системы мониторинга, оператор связи сможет предоставить оператору информационно-коммуникационной инфраструктуры «электронного правительства » функционал удаленного доступа к системе мониторинга для реализации подпункта 2) статьи 15-3 Закона РК «О связи»  Вместе с тем, подпункт 3) предлагаемой редакции статьи 15-3 Закона РК «О связи», категорически неприемлем, так как для организации каналов связи используется множество сетевых элементов подключенных к системам управления различных вендоров (оборудование доступа, оборудование ПД, каналообразующее оборудование, транспортное оборудование и т.д.)  Таким образом, для мониторинга каналов связи потребителям на оборудовании потребуется организация доступа к нескольким системам управления оборудования, при этом потребители должны обладать знаниями по схемам организации связи и принципам маршрутизации трафика по сети оператора связи. Кроме того, доступ извне к оборудованию Операторов связи создает угрозы по взлому и перехвату управления сетью, принадлежащий операторам связи.  На основании вышеизложенного, дополнение Закона РК «О связи» статьей 15-3 в части предложенной редакции в настоящее время невозможно и преждевременно, в связи с отсутствием у операторов связи необходимых технических ресурсов для организации мониторинга каналов связи. Пп.3 - исключить |
|  | Ст.36 | Статья 36. Защита прав пользователей услугами связи  4. Получение от оператора связи служебной информации допускается только с согласия абонента **и в случаях, предусмотренных настоящим Законом и законами Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности», «О контрразведывательной деятельности», «О персональных данных и их защите».** | отсутствует | отсутствует | На основании действующей практики, а также в целях исключения двойного толкования предлагается предусмотреть единый порядок получения согласия абонентов (пользователя).  В настоящее время в понятие служебной информации об абонентах входит информация как о физических, так и юридических лицах. Поэтому способ получения согласия от абонентов должен иметь свои особенности и быть унифицированным.  Предлагается:  4. Получение от оператора связи служебной информации об абонентах допускается только с согласия **абонента (пользователя) в порядке, предусмотренном уполномоченным органом по согласованию с органами национальной безопасности.** |
| ЗРК «О доступе к информации» | | | | | |
|  | Новая статья 18-1 | **Статья 18-1. Отсутствует** | **Статья 18-1. Доступ к информации о принятии решения с использованием интеллектуальной информационной системы**  **1. В случае принятия обладателями информации решения в отношении пользователя информации с использованием интеллектуальной информационной системы, обладатели информации обязаны по запросу физического или юридического лица проинформировать об этом заинтересованное физическое или юридическое лицо с раскрытием следующей информации:**  **1) по степени и способу вклада аналитики данных в принятие решения в отношении физического или юридического лица;**  **2) по источникам и объемам обработанных данных;**  **3) по параметрам обработки данных, применяемых к ситуации соответствующего лица.**  **2. Отказ в доступе к информации, указанной в пункте 1 может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу или в суд.** | Данное предложение призвано исключить возможность принятия решения в отношении физического лица, исключительно на основе автоматизированной алгоритмической обработки информации.  Норма позволит обеспечить право на доступ к информации субъектам персональных данных при обработке данных третьими лицами.  Аналогичная норма имеется в законодательстве других стран. | Если к обладателям информации относятся ГО и квазиорганизации, то могут ли другие физические и юридические лица использовать интеллектуальную информационную систему? Предлагается дополнить пп.3) «3) по параметрам обработки данных, применяемых к ситуации соответствующего лица.  **Данное информирование не требуется при наличии согласия физического или юридического лица на использование интеллектуальной информационной системы, а также при обезличивании (агрегирование) информации в отношении лиц.»** |
|  | Новая статья 18-2 | **Статья 18-2. Отсутствует** | **Статья 18-2. Доступ к информации при принятии решения с использованием автоматизированной алгоритмической обработки информации**  **В случае принятия решения в отношении лица на основе автоматизированной алгоритмической обработки информации, государственные органы обязаны по запросу физического лица проинформировать об этом заинтересованное физическое лицо с раскрытием следующей информации:**  **1) по степени и способу вклада алгоритмической обработки в принятие решения в отношении физического лица;**  **2) по источникам и объемам обработанных данных;**  **3) по параметрам обработки, в том числе весовые коэффициенты, применяемые к ситуации соответствующего лица.** | Данное предложение призвано исключить возможность принятия решения в отношении физического лица, исключительно на основе автоматизированной алгоритмической обработки информации.  Норма позволит обеспечить права субъекта персональных данных.  Аналогичная норма имеется в законодательстве других стран.  В целях соблюдения требований закона РК о персональных данных и их защите, а также упрощения процессов скоринга и проверки лиц по кредитным историям и др. | Дополнить пп.3)  3) по параметрам обработки, в том числе весовые коэффициенты, применяемые к ситуации соответствующего лица.  **Данное информирование не требуется при наличии согласия физического или юридического лица на использование интеллектуальной информационной системы, а также при обезличивании (агрегирование) информации в отношении лиц.** |
| ЗРК «Об информатизации» | | | | | |
|  | Новые подпункты  63-7),  63-8),  63-9),  63-10)  статьи 7 | Статья 7. Компетенция уполномоченного органа  …  **63-7) отсутствует**  **63-8) отсутствует**  **63-9) отсутствует**  **63-10) отсутствует** | Статья 7. Компетенция уполномоченного органа  …  **63-7) утверждает правила сбора биометрических данных и требования к биометрическим данным для целей биометрической аутентификации по согласованию с уполномоченным органом в сфере защиты персональных данных;**  **63-8) утверждает перечень лиц, осуществляющих сбор биометрических данных для целей биометрической аутентификации по согласованию с уполномоченным органом в сфере защиты персональных данных;**  **63-9) утверждает правила проведения биометрической аутентификации, а также обработки и хранения биометрических данных для целей получения услуг в электронной форме по согласованию с уполномоченным органом в сфере защиты персональных данных;**  **63-10) утверждает требования и правила размещения и подключения технологических платформ и программно-аппаратных комплексов поставщиков технологических услуг биометрической аутентификации;** | Предлагается закрепить за уполномоченным органом в сфере информатизации компетенцию по утверждению: а) требований к биометрическим данным (для установления общих стандартов), б) перечень лиц, которые могут быть источниками биометрических данных (НАО ГК и иные организации), и в) правил проведения биометрической аутентификации, регулирующие в том числе, вопросы сбора и обработки биометрических данных для целей услуг – совместно уполномоченным органом в сфере защите персональных данных.  Центр допускает наличие различных поставщиков услуг, в связи с чем, не создается состояние естественной или государственной монополии. | Требования максимально должны касаться госсервисов как НАО.  Каждая компания должна иметь возможность самостоятельно определять сбор биометрики с учетом общих требований по сбору ПД  Центр это НИТ? Ниже говорится, что через Центр. Тогда все-таки создается госмонополия. Информация для АЗК |
|  | Новый подпункт  статьи 13 | Статья 13. Оператор  Оператор:  …  **20) отсутствует** | Статья 13. Оператор  Оператор:  …  **20) реализует функции центра биометрической аутентификации для собственных нужд;** | В настоящее время передача данных из информационных систем государственных органов во многих случаях осуществляется после получения подтверждения от оператора информационно-коммуникационной инфраструктуры «электронного правительства» о положительных результатах проверки заявителя по действующим видам аутентификации (логины, пароли, sms-пароли и ЭЦП). Учитывая, что аутентификация пользователей по биометрическим параметрам имеет аналогичный механизм, предлагается наделить оператора информационно-коммуникационной инфраструктуры «электронного правительства», имеющего выстроенные бизнес-процессы взаимодействия с ГО и МИО по реализации интеграций и обеспечивающего высокий уровень информационной безопасности данных, функциями по биометрической аутентификации субъектов получателей услуг в электронной форме. | Предлагается ограничить возникновения монополии:  20) реализует функции центра биометрической аутентификации для собственных нужд **по согласованию с антимонопольным органом;** |
|  | Пункт 3 статьи 26 | Статья 36. Электронные информационные ресурсы, содержащие персональные данные  …  3. При оказании государственной услуги в электронной форме согласие субъекта персональных данных на сбор и обработку персональных данных посредством информационных систем предоставляется **в форме электронного документа или иным способом с применением элементов защитных действий, не противоречащих законодательству Республики Казахстан.**  **~~Субъект персональных данных также вправе давать согласие на сбор и обработку персональных данных посредством зарегистрированного на веб-портале «электронного правительства» его абонентского номера сотовой связи путем передачи одноразового пароля или путем отправления короткого текстового сообщения в качестве ответа на уведомление веб-портала «электронного правительства».~~**  4. Собственники или владельцы информационных систем государственных органов обязаны уведомлять субъектов персональных данных **через кабинет пользователя на веб-портале «электронного правительства»** в автоматическом режиме обо всех случаях использования, изменения и дополнения персональных данных в рамках информационного взаимодействия при условии регистрации субъектов персональных данных на веб-портале «электронного правительства». | Статья 36. Электронные информационные ресурсы, содержащие персональные данные  …  3. При оказании государственной услуги в электронной форме согласие субъекта персональных данных на сбор и обработку персональных данных посредством информационных систем предоставляется **через Сервис обеспечения безопасности персональных данных**  **Исключить.**  4. Собственники или владельцы информационных систем государственных органов обязаны уведомлять субъектов персональных данных через **Сервис обеспечения безопасности персональных данных** в автоматическом режиме обо всех случаях использования, изменения и дополнения персональных данных в рамках информационного взаимодействия, **за исключением осуществления деятельности правоохранительных органов и судов, исполнительного производства**, при условии регистрации субъектов персональных данных на веб-портале «электронного правительства». | В целях снижения неконтролируемого со стороны граждан обращения персональных данных в незаявленных и коммерческих целях вводится Сервис обеспечения безопасности персональных данных, который послужит центральной площадкой для доступа к персональным граждан для всех организаций вне зависимости от форм собственности. Для обеспечения эффективного и полноценного функционирования Сервиса необходимо исключить альтернативные электронные способы получения согласия на доступ. | Предлагается предусмотреть альтернативные способы для субъектов предпринимательства:  3. При оказании государственной услуги в электронной форме согласие субъекта персональных данных на сбор и обработку персональных данных посредством информационных систем **предоставляется через Сервис обеспечения безопасности персональных данных либо другим способом по соглашению сторон, не запрещенным законодательством Республики Казахстан.** |