Приложение 1

**Замечания и предложения ОЮЛ «Национальная телекоммуникационная ассоциация Казахстана» (НТА)**

**к проекту приказа Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан**

**«О внесении дополнений в приказ Министра информации и коммуникаций Республики Казахстан от 20 октября 2016 года № 215 «Об утверждении Правил регулирования предельного уровня цен на субсидируемые универсальные услуги связи, оказываемые в сельских населенных пунктах»»**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Структур**  **ный элемент** | **Действующая редакция** | **Предлагаемая редакция** | **Предложение разработчика/дополнение от НТА** | **Обоснование/Замечания НТА** |
|  | пункт 8-1 | Отсутствует | **8-1. При осуществлении расчета себестоимости универсальных услуг связи уполномоченным органом учитываются следующие затраты:**  **1) материальные расходы, связанные с оказанием универсальных услуг;**  **2) расходы на оплату труда, в том числе административного персонала;**  **3) расходы на обязательные виды страхования, налоги, сборы и другие обязательные платежи в бюджет;**  **4) амортизационные отчисления основных средства и нематериальных активов;**  **5) расходы на ремонтные работы, не приводящие к увеличению стоимости основных средств;**  **6) расходы по содержанию зданий и коммунальные расходы;**  **7) расходы на сопровождение информационных систем, сервисное обслуживание по договорам со сторонними организациями;**  **8) работы, услуги производственного характера от сторонних организаций относящиеся к оказанию универсальных услуг связи;**  **9) прочие расходы, необходимые для осуществления универсальных услуг связи (прямо относящиеся к оказанию универсальных услуг связи).** | В пункт 8-1 включить подпункт 9 с изменением последующей нумерации в следующей редакции:8-1. При осуществлении расчета себестоимости универсальных услуг связи уполномоченным органом учитываются следующие затраты:1) материальные расходы, связанные с оказанием универсальных услуг;2) расходы на оплату труда, в том числе административного персонала;3) расходы на обязательные виды страхования, налоги, сборы и другие обязательные платежи в бюджет;4) амортизационные отчисления основных средства и нематериальных активов;5) расходы на ремонтные работы, не приводящие к увеличению стоимости основных средств;6) расходы по содержанию зданий и коммунальные расходы;7) расходы на сопровождение информационных систем, сервисное обслуживание по договорам со сторонними организациями;8) работы, услуги производственного характера от сторонних организаций относящиеся к оказанию универсальных услуг связи;**9) расходы на выплату вознаграждений;****10)** прочие расходы, необходимые для осуществления универсальных услуг связи (прямо относящиеся к оказанию универсальных услуг связи). | Вносимые дополнения позволят уполномоченному органу при осуществлении расчета себестоимости универсальных услуг связи, учитывать только те расходы и затраты, которые непосредственно задействованы на соответствующие виды услуг.Четкое указание постатейных расходов позволяет конкретизировать расходы, так как ранее уполномоченный орган самостоятельно по своему усмотрению включал соответствующие расходы и затраты на оказываемые услуги. Также данные изменения инициированы согласно замечаниям Счетного комитета. НТА: **Предлагаем включить статью "Расходы на выплату вознаграждений" в перечень статей в пункт 8-1 настоящего Проекта Приказа. С**татья «Расходы на выплату вознаграждений» - включает процентные и другие расходы, которые производятся компанией в связи с получением заемных средств. Заемные средства Операторами используются для реализации инвестиционных проектов, в том числе в сельской местности. Следует также отметить, что и для субъектов естественной монополии Правилами об особом порядке формирования затрат, применяемом при утверждении тарифов (цен, ставок сборов) на регулируемые услуги (товары, работы) субъектов естественных монополий статья «выплата по вознаграждениям» учитывается при формировании себестоимости тарифов субъекта естественной монополии.Необходимо **исключить из пункта 8-2 подпункт 18**, а именно "18) на премирование и стимулирования административного персонала по итогам работы за год;". |
|  | пункт 8-2 | Отсутствует | **8–2. При осуществлении расчета себестоимости универсальных услуг связи уполномоченным органом не учитываются следующие затраты:**  **1) платежи за сверхнормативные выбросы (сбросы) загрязняющих веществ (при наличии);**  **2) безнадежные долги;**  **3) штрафы, пени, неустойка и другие виды санкций за нарушение условий хозяйственных договоров, судебные издержки;**  **4) штрафы и пени за сокрытие (занижение) дохода;**  **5) убытки от хищений;**  **6) на содержание объектов здравоохранения, детских дошкольных организаций, учебных заведений, за исключением профессионально-технических училищ;**  **7) на содержание оздоровительных лагерей, объектов культуры и спорта, жилого фонда;**  **8) на погашение ссуд, включая беспроцентные, полученные работниками организации на улучшение жилищных условий;**  **9) на проведение культурно-просветительных, оздоровительных и спортивных мероприятий;**  **10) на оказание спонсорской помощи;**  **11) на потери от брака;**  **12) на приобретение, аренду и содержание квартир, жилых зданий и сооружений, мест в общежитиях и гостиницах для персонала Операторов связи, за исключением вахтовой организации производства;**  **13) на приобретение подарков к юбилейным датам или выдаваемые в виде поощрения работникам;**  **14) на сверхнормативные технические и коммерческие потери, порчу и недостачу товарно-материальных ценностей, запасы на складах и непроизводительные расходы;**  **15) на проведение и организацию обучающих курсов, семинаров, тренингов, лекций, выставок, дискуссий, встреч с деятелями науки и искусства, научно-технических конференций;**  **16) на членские взносы в общественные организации и ассоциации;**  **17) на оплату путевок работникам и их детям на лечение, отдых, экскурсии за счет средств Оператора связи, кроме затрат, связанных с реабилитационным лечением профессиональных заболеваний;**  **18) на премирование и стимулирования административного персонала по итогам работы за год;**  **19) страховые платежи (взносы, уплачиваемые Оператором связи по договорам личного и имущественного страхования, заключенных Оператором связи в пользу своих работников), за исключением установленных законодательством Республики Казахстан обязательных страховых платежей;**  **20) на оплату дополнительно предоставленных (сверх предусмотренного законодательством) отпусков работникам, в том числе женщинам, воспитывающим детей, оплата проезда членов семьи работника к месту использования отпуска и обратно;**  **21) льготы работникам Операторов связи;**  **22) на компенсацию стоимости питания детям, находящимся в дошкольных учреждениях, санаториях и оздоровительных лагерях;**  **23) отчисления профессиональным союзам на цели, определенные коллективным договором;**  **24) на услуги консалтинговых компаний.** | **Исключить подпункт 18) из пункта 8-2 с изменением последующей нумерации:**8–2. При осуществлении расчета себестоимости универсальных услуг связи уполномоченным органом не учитываются следующие затраты:1) платежи за сверхнормативные выбросы (сбросы) загрязняющих веществ (при наличии);2) безнадежные долги;3) штрафы, пени, неустойка и другие виды санкций за нарушение условий хозяйственных договоров, судебные издержки;4) штрафы и пени за сокрытие (занижение) дохода;5) убытки от хищений;6) на содержание объектов здравоохранения, детских дошкольных организаций, учебных заведений;7) на содержание оздоровительных лагерей, объектов культуры и спорта, жилого фонда;8) на погашение ссуд, включая беспроцентные, полученные работниками организации на улучшение жилищных условий;9) на проведение культурно-просветительных, оздоровительных и спортивных мероприятий;10) на оказание спонсорской помощи;11) на потери от брака;12) на приобретение, аренду и содержание квартир, жилых зданий и сооружений, мест в общежитиях и гостиницах для персонала Операторов связи, за исключением вахтовой организации производства;13) на приобретение подарков к юбилейным датам или выдаваемые в виде поощрения работникам;14) на сверхнормативные технические и коммерческие потери, порчу и недостачу товарно-материальных ценностей, запасы на складах и непроизводительные расходы;15) на проведение и организацию обучающих курсов, семинаров, тренингов, лекций, выставок, дискуссий, встреч с деятелями науки и искусства, научно-технических конференций;16) на членские взносы в общественные организации и ассоциации;17) на оплату путевок работникам и их детям на лечение, отдых, экскурсии за счет средств Оператора связи, кроме затрат, связанных с реабилитационным лечением профессиональных заболеваний;**~~18) на премирование и стимулирования административного персонала по итогам работы за год;~~** 19) страховые платежи (взносы, уплачиваемые Оператором связи по договорам личного и имущественного страхования, заключенных Оператором связи в пользу своих работников), за исключением установленных законодательством Республики Казахстан обязательных страховых платежей;20) на оплату дополнительно предоставленных (сверх предусмотренного законодательством) отпусков работникам, в том числе женщинам, воспитывающим детей, оплата проезда членов семьи работника к месту использования отпуска и обратно;21) льготы работникам Операторов связи;22) на компенсацию стоимости питания детям, находящимся в дошкольных учреждениях, санаториях и оздоровительных лагерях;23) отчисления профессиональным союзам на цели, определенные коллективным договором;24) на услуги консалтинговых компаний. |
|  | пункт 8-3 | Отсутствует | 8–3. При формировании расчета себестоимости универсальных услуг связи уполномоченным органом не учитываются расходы, не подтвержденные обосновывающими документами». | **~~8–3. При формировании расчета себестоимости универсальных услуг связи уполномоченным органом не учитываются расходы, не подтвержденные обосновывающими документами».~~ Исключить** | **НТА предлагает исключить пункт 8-3**, так как *ведение системы раздельного учета доходов, затрат и задействованных активов оператора универсальных услуг телекоммуникаций осуществляется в соответствии с Правилами ведения раздельного учета доходов, затрат и задействованных активов, утвержденных уполномоченным органом и является обоснованием для учета затрат при расчете себестоимости универсальных услуг*и, при этом не представлено пояснение к понятию "обосновывающие документы". Следует отметить, что операторы связи приобретают материалы, запасные части, топливо, услуги поддержки и сопровождения программного обеспечения и оборудования и другие необходимые ресурсы в целом для организации услуг телекоммуникаций, как в городской, так и сельской местности для клиентов различных сегментов - В2С, В2В, В2G. **При принятии редакции Проекта** **Приказа с пунктом 8-3 будет создан опасный прецедент по исключению статей затрат формирования себестоимости универсальных услуг связи и утверждению заниженного уровня себестоимости универсальных услуг не покрывающие в полном объеме убытки от оказания универсальных услуг связи в сельских населенных пунктах Республики Казахстан, т.к. не были представлены "обосновывающие документы".** |